



Biroul permanent al Senatului
Sp. 21.03.2007

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind statutul
funcționarului public parlamentar**

Analizând **propunerea legislativă privind statutul
funcționarului public parlamentar**, transmisă de Secretarul General
al Senatului cu adresa nr.B81 din 22.02.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele
considerente :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare
modificarea statutului funcționarului public parlamentar în sensul
acordării statutului de funcționar public parlamentar și persoanelor
angajate în birourile parlamentare ale deputaților și senatorilor, din
circumscripțiile electorale.

În raport cu conținutul său normativ, propunerea legislativă se
încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor
art.75 alin.(1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este
Senatul.

Semnalăm că au mai fost transmise spre avizare Consiliului
Legislativ alte cinci propuneri legislative pentru modificarea și
completarea Legii nr.7/2006 de către Secretarul General al Senatului,
cu adresele nr.B179 din 29.03.2006, nr.B552 din 19.10.2006, nr.B598
din 1.11.2006, nr.B604 din 1.11.2006 și nr.B688 din 30.11.2006,
astfel că, pentru evitarea adoptării unor soluții paralele sau
contradictorii, sugerăm analizarea și dezbateră lor împreună.

2. Din Expunerea de motive rezultă că intenția inițiatorului este
aceea de a modifica Legea nr.7/2006, însă propunerea legislativă nu

respectă normele de tehnică legislativă obligatorii la elaborarea actelor normative modificatoare, conform prevederilor Legii nr.24/2000, republicată.

Astfel, propunerea legislativă are un articol unic urmat de o reiterare a actualelor dispoziții ale Legii nr.7/2006 cu introducerea sintagmei propuse de „funcționarul public parlamentar din circumscripția electorală”.

Or, în ipoteza în care se are în vedere o intervenție legislativă asupra legii de bază, pentru consacrarea legislativă a unui asemenea demers, trebuie modificate numai acele articole care să realizeze intenția inițiatorului, fără redarea întregului cuprins al actului normativ.

3. Soluția legislativă preconizată privind încadrarea personalului angajat la circumscripțiile electorale ale deputaților și senatorilor, contravine principiului prevăzut la art.5 alin.(2) din Legea nr.7/2006, potrivit căruia „funcțiile publice parlamentare din cadrul structurilor de specialitate ale Parlamentului sunt: funcțiile publice în care sunt numite, **pe durată nedeterminată**, persoane care desfășoară activitățile prevăzute la art.3, persoanele care desfășoară activități de specialitate la grupurile parlamentare, la cabinetele membrilor Biroului permanent ...”.

Menționăm că la redarea noului text al art.5 din propunerea legislativă, sunt enumerate doar funcțiile publice parlamentare din cadrul structurilor de specialitate ale Parlamentului, **nu și funcțiile deținute în cadrul circumscripțiilor electorale** ale deputaților și senatorilor, ceea ce creează un plus de confuzie.

4. Pe de altă parte, precizăm că propunerea legislativă contravine și dispozițiilor art.38 alin.(6) din Legea nr.96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, cu completările ulterioare, potrivit cărora „angajarea personalului birourilor parlamentare ale deputaților și senatorilor se face **prin încheierea unui contract de muncă pe durată determinată sau a unui contract civil**. În cazul angajării pe baza unui contract de muncă **pe durată determinată**, încadrarea salariaților se face prin ordin al secretarului general al Camerei Deputaților sau al Senatului, după caz, ... iar în cazul contractului civil, acesta se încheie între deputații sau senatorii în cauză și persoana fizică”.

Or, această modalitate de încadrare a personalului prevăzută de lege, pe perioadă determinată, nu poate fi asimilată cu funcționarii publici parlamentari din structurile de specialitate ale Parlamentului și

nu poate asigura funcționarului respectiv aplicarea principiului stabilității în exercitarea funcției consacrat prin art.4 alin.(2) din Legea nr.7/2006, art.3 lit.f) din Legea nr.188/1999 privind statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și prin art.4 alin.(2) din propunerea legislativă.

5. În consecință, pentru asigurarea unei coerențe normative, este necesar să se menționeze explicit care persoane sunt avute în vedere a beneficia de dispozițiile Legii nr.7/2006, ce funcții îndeplinesc acestea și dacă se încadrează în cerințele legii referitoare la calitatea de funcționar public, având în vedere, totodată, și dispozițiile art.6 din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora nu poate fi considerat funcționar public personalul salariat din aparatul propriu al autorităților și instituțiilor publice care desfășoară activități de secretariat, administrative, de protocol ..., personalul încadrat pe baza încrederii personale, la cabinetul demnitarului”.

Având în vedere cele de mai sus, apreciem că demersul legislativ necesită o reflecție mai aprofundată întrucât, în lipsa oricăror circumstanțieri, poate rezulta că poate fi considerată funcționar public parlamentar în cadrul structurilor de specialitate ale Parlamentului chiar și persoana care nu îndeplinește condițiile prevăzute de lege.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș IGIESCU


București
Nr. 368/20.03.2007